

Lisäykset ja muutokset kaupungin hallintosääntöön 1.8.2022 alkaen

KV 20.06.2022 § 35

554/00.01.01.00/2021

Lisätiedot:

hallintojohtaja Camilla Söderström, puh. 050 411 0205
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Valtakunnallisten uudistusten myötä kaupungin tehtävät ja taloudelliset toimintaedellytykset muuttuvat. Myös kaupunkiorganisaation ja kaupungin hallintosäännön tarkastelu on tullut ajankohtaiseksi hyvinvointialueuudistuksen vuoksi. Uudessa toimintaympäristössä sivistykseen liittyvien tehtävien lisäksi kaupungin hyvinvointitehtävä korostuu.

Hallintosäännön päivittäminen on tarkoitus toteuttaa kaksivaiheisesti. Ensimmäisessä vaiheessa toteutetaan muutokset hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä pikaista päivittämistä kaipaavien valmiusosoiden osalta. Toinen laajempi hallintosäännön ja organisaation tarkastelu toteutetaan vuoden loppuun mennessä, kun käytössä on ajantasaisempi tieto kaupungin taloustilanteesta ja hyvinvointialuetta koskevista yhdyspinnoista.

UUSI OSA VI

Kaupunginhallitus päätti 17.3.2020 § 43 siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa normaaliolojen häiriötilanteessa ja poikkeusoloissa kaupunginjohtajalle, koronavirusepidemian synnyttämien poikkeusolojen vaikutusten hallitsemiseksi.

Erityistoimivallan nojalla kaupunginjohtajalla oli mahdollisuus tehdä tarvittavia päätöksiä peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koski toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä. Kaupunginjohtaja pystyi käyttämään erityistoimivaltaa kaupungin valmiusjohtoryhmän kokouksissa ryhmän jäsenten tekemien esitysten perusteella, ja tehdyt päätökset annettiin viivytyksettä tiedoksi kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallitus päätti 17.8.2020 § 130 erityistoimivallan käytön lakkaamisesta.

Kaupungin hallintosäännöstä on puuttunut erillinen osa poikkeusolojen toimivallasta. Poikkeusolojen johtaminen on pitkälti operatiivista johtamista akuutissa vaiheessa. Ehdotetaan lisättäväksi voimassaolevan hallintosäännön loppuun uusi osa VI, Toimivalta vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa (**liite**). Lisäyksen myötä kaupunginjohtaja tai toimialajohtaja voi käyttää vakavassa häiriötilanteessa ja poikkeusoloissa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi välttämättömän syyn vuoksi. Tehty päätös on määräaikainen ja voimassa enintään kuukauden. Yli yhden kuukauden kestävässä vakavassa häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa kaupunginhallitus voi vahvistaa kaupunginjohtajan tai toimialajohtajan normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvalan määräajaksi.

LUKU 13

Nykyisessä hallintosäännössä määrätään valtuuston kokouksista luvussa 13 ja sen pykälässä 72 § valtuuston varsinaisesta kokouksesta ja sähköisestä kokouksesta. *”Valtuusto voi käsitellä asiat varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä kokoushallinta- tai äänestysjärjestelmää.*

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.”

Koronapandemian aikana valtuuston kokoukset on toukokuusta 2020 lähtien pidetty ns. hybridikokouksina, jolloin osa osallistujista on ollut paikan päällä kokoustilassa ja osa osallistunut verkon välityksellä etänä. Koska nämä ns. hybridikokoukset ovat sähköisiä kokouksia, on yleisölle hallintosäännön mukaisesti järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa. Käytännössä valtuuston kokouksissa ei ole ollut yleisöä paikan päällä ennen pandemiaa eikä sen aikana. Kahden vuoden aikana verkkoon suoratoistettuja valtuuston kokouksia on seurannut muutamat, yksittäiset henkilöt, käsiteltävien asioiden tärkeyden tai mielenkiinnon mukaan. Laadukas striimaus maksaa noin 2 500 euroa per kokous.

Ehdotetaan päivitettäväksi 72 §:n toisen kappaleen toista lausetta siten, että sana ”sekä” muutetaan sanaksi ”tai”. ”Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta (sekä) tai kokouskutsussa mainitussa tilassa.” Mikäli valtuuston kokouksia jatkossa järjestetään ns. hybridikokouksina riittäisi näin ollen, että yleisölle järjestetään mahdollisuus seurata kokouksia kokouskutsussa mainitussa tilassa. Valtuuston kokousten suoratoiston vaihtoehtoisia, teknisesti kevyempiä tapoja selvitetään hallintosääntömuutoksesta huolimatta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta on 8.6.2022 käsitellyt asiaa ”Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja sen organisointi Kauniaisissa 1.8.2022 alkaen” ja lausunut kaupunginhallitukselle seuraavasti: Hyvinvointikoordinaattorin vakanssin luontevin sijoitus on sivistystoimessa, sivistystoimen hallinnossa sivistystoimenjohtajan alaisuudessa. Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan nimen muuttaminen hyvinvointivaliokunnaksi on tässä yhteydessä tarkoituksenmukaista. Nimimuutoksen esitetään astuvan voimaan 1.1.2023.

Kuntalain mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä toteutetaan kunnan toimialoilla, järjestöissä ja koko yhteisössä. Hyvinvointia ja terveyttä edistävät strategiset päätökset tekee jatkossakin kaupunginvaltuusto. Kaupungin johtoryhmä vastaa hyvinvointityön johtamisesta. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmä ja hyvinvointikoordinaattori vastaavat käytännön toteutuksesta. Hyvinvointikoordinaattori toimii kunnan eri toimialojen välisen sekä kunnan ja hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa tehtävän yhteistyön edistäjänä.

Nykyisen hallintosäännön 9 §:n mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnassa on yhdeksän (9) jäsentä ja jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Valiokunnan varsinaiset jäsenet valitaan valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta, jollei valtuusto ennen valiokunnan nimeämistä toisin päättä. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Valiokuntien yleisen toimivallan lisäksi hallintosäännön 21 §:ssä määräään valiokuntien erityisestä toimivallasta. Sen mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta päättää sivistystoimen hallinnoimien, kunkin tulosalueen vuosittain määrittämien tilojen vuokraamisesta ja käyttöön luovuttamisesta perustoiminnan ulkopuoliseen käyttöön, sekä tällöin myös tiloista perittävistä maksuista ja vuokrista. Sen lisäksi mitä nuorisolaissa kunnan vastuulle kuuluvasta nuorisotyöstä ja -politiikasta säädetään nuorille suunnattujen palvelujen järjestämisestä ja nuorten kansalaistoiminnan tukemisesta valiokunta vahvistaa nuorisovaltuuston kesken toimikauden tapahtuvat täydennysvaalit ja edustajien vaihdokset muissa toimielimissä.

Koska hyvinvoinnin ja terveyden edistämistehtävä jatkossa korostuu kunnan tehtävänä, on tarkoituksenmukaista määritellä tehtävän koordinoituvastuu myös kaupungin hallintosäännössä jo 1.8.2022 alkaen. Täten esitetään, että Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan nimi muutetaan Hyvinvointivaliokunnaksi ja että valiokunnan erityiseen toimivaltaan lisätään seuraava uusi toinen kappale: Valiokunta toimii kaupungissa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koordinoivana toimielimenä. Nimimuutos astuu voimaan vasta 1.1.2023.

Myöhemmin syksyllä tehtävän hallintosääntöpäivityksen yhteydessä palataan hyvinvointivaliokunnan kokoonpanoon ja mahdollisiin muihin tehtäviin.

Liitteenä esitetyt muutokset nykyiseen hallintosääntöön.

Kaupunginhallitus:

Valtuusto hyväksyy liitteinä olevat lisäykset ja päivitykset hallintosääntöön ja päättää, että muutokset astuvat voimaan 1.8.2022 lukuun ottamatta Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan nimen vaihtamista Hyvinvointivaliokunnaksi, mikä astuu voimaan 1.1.2023.

.....

Valtuutettu Jarkko Huttunen esitti valtuutettu Taisto Miettisen kannattamana, että hallintosääntöön lisätään kappale paikkajakotoimikunnasta. Valtuusto päätti yksimielisesti, että paikkajakotoimikunta-asiaan palataan hallintosäännön seuraavan päivityksen yhteydessä.

Päätös:

Valtuusto hyväksyi liitteinä olevat lisäykset ja päivitykset hallintosääntöön ja päätti, että muutokset astuvat voimaan 1.8.2022 lukuun ottamatta Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan nimen vaihtamista Hyvinvointivaliokunnaksi, mikä astuu voimaan 1.1.2023.

Lisäksi valtuusto päätti, että paikkajakotoimikunta-asiaan palataan hallintosäännön seuraavan päivityksen yhteydessä.

Liitteet:

Uusi osa VI
Esitetyt muutokset nykyiseen hallintosääntöön