

Mer information:

chef för småbarnspedagogik Annika Hiitola, tfn 050 341 6269
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Bakgrund

Lagen om småbarnspedagogik och grunderna för planen för småbarnspedagogik ändrades från den 1 augusti 2022. Den nya lagen, som är förpliktande både för den kommunala och för den privata småbarnspedagogiken, definierar stöd till barn inom småbarnspedagogiken noggrannare än tidigare. Barnet ska få det stöd hen behöver inom den grundläggande verksamheten inom småbarnspedagogiken genast när behovet av stöd har framkommit. Formerna för stödet som ges till barnet kan vara pedagogiska, strukturella och vårdinriktade.

Stödet till barn delas in i tre nivåer: allmänt, intensifierat och särskilt stöd. I fråga om intensifierat och särskilt stöd ska ett förvaltningsbeslut fattas. Dessutom ska ett förvaltningsbeslut fattas om assistent- och tolkningstjänster inom det allmänna stödet. Inom den privata småbarnspedagogiken fattas förvaltningsbeslutet av den kommun där det småbarnspedagogiska verksamhetsstället finns på förslag av serviceproducenten.

För tillfället kan daghem som verkar med stöd för privat vård få rådgivning av en speciallärare inom småbarnspedagogik i fråga om de barn som bor i Grankulla. Antalet barn som behöver stöd inom småbarnspedagogik som ordnas med stöd till privat vård har varit färre än fem per år.

Servicesedeln togs i bruk inom småbarnspedagogiken i Grankulla från den 1 januari 2019 och de första servicesedelsproducenterna har verkat från och med den 1 augusti 2019. Våren 2020 lades koefficienter för stödet till servicesedeln (<https://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20202926-5>), och koefficienterna som då fastställdes lämpar sig också väl för att uppfylla de behov som lagändringen medför i fråga om servicesedeln. Det tillägg som behövs för att ordna stöd med servicesedel beviljas som en koefficient av värdet på servicesedeln. Koefficienterna är 2 och 3 beroende på barnets behov av stöd och de planerade stödåtgärderna.

Före lagreformen har barn som behöver mer omfattande stöd i regel hänvisats till kommunal småbarnspedagogik. I och med uppdateringen av lagen om småbarnspedagogik (540/2018) har privata serviceproducenter från den 1 augusti 2022 samma skyldighet som offentliga aktörer att ordna det stöd som barnet behöver. Småbarnspedagogiken ska ordnas i enlighet med principen om inkludering. Detta garanterar barnens jämlikhet i olika tjänster samt tillgodoseendet av barnets bästa och barnets rätt att få det stöd hen behöver. I och med lagreformen kan antalet barn som behöver stöd vid enheter som verkar med stöd för privat vård öka, och en del av de barn som behöver stöd kommer också att behöva strukturella stödåtgärder som kräver ekonomiska tillägsresurser.

Förslag om kommundillägg för stöd till barn

Kompensationen till privata serviceproducenter för de kostnader som hänför sig till stöd till barn baserar sig på kommunernas prövning. I och med lagreformen är stöd till barnen i högre grad än tidigare en uppgift för alla aktörer som erbjuder tjänster inom småbarnspedagogik och en del av den normala småbarnspedagogiska verksamheten. Det föreslagna kommuntillägget ersätter serviceproducenten för kostnader i anslutning till stöd till barn. Kostnaderna kan inte dessutom tas ut av klienterna. Som villkor för betalning av kommuntillägg föreslås därför att serviceproducenten för de barn som behöver stöd tar ut högst samma klientavgift som för övriga barn på servicestället för småbarnspedagogik och att tilläggsavgifter för stödet inte får tas ut av familjerna.

För utskotten för undervisning och småbarnspedagogik föreslås att man i Grankulla från och med våren 2023 inför ett kommuntillägg för stöd till barn också inom småbarnspedagogik som ordnas med stöd för privat vård av barn. Stödresurserna är alltid individuella och anpassas enligt respektive barns behov. Vid fördelningen av tilläggsresurser beaktas serviceenhetens situation som helhet, enhetens befintliga resurser och barnets behov av stöd.

Stödet för privat vård består av lagstadgad vårdpenning, lagstadgat inkomstrelaterat vårdtillägg, ett kommuntillägg enligt beslut av Grankulla stad samt ett separat syskontillägg.

Den föreslagna modell för kommuntillägget för stöd till barn finns som **bilaga**.

Kommuntilläggen för stöd till barn under 3 år är större, för att man i stödet ska kunna beakta under 3-åriga barns lägre relationstal i förhållande till personalmängden. Dessutom tar serviceproducenten ut en klientavgift för småbarnspedagogik av familjen enligt sin egen prislista.

Ett intensifierat stöd möjliggör t.ex. en mindre gruppstorlek, dvs. så kallad tvåbarnsplats. Särskilt stöd möjliggör t.ex. en personlig assistent.

Grankulla har inte tidigare betalt kommuntillägg för stöd inom privat vård för småbarnspedagogik på deltid. Kommuntillägget som anknyter till stödet föreslås därmed som enda kommuntillägg inom småbarnspedagogik på deltid. Om barnets tid i småbarnspedagogiken är högst 4 timmar per dag eller högst 20 timmar per vecka motsvarar kommuntillägget hälften av det nivåenliga kommuntillägget.

Villkoret för betalning av kommuntillägg är att serviceproducenten för de barn som behöver stöd tar ut högst samma klientavgift som för övriga barn på servicestället för småbarnspedagogik och att inga tilläggsavgifter får tas ut för stödet.

Det finns många möjligheter att stödja barn. Formerna för stödet som ges till barnet kan vara pedagogiska, strukturella och vårdinriktade, och de kräver inte alltid tilläggsresurser. Antalet barn som behöver stöd inom den privata småbarnspedagogiken har varit lågt. I och med lagreformen kan antalet öka, men tills vidare är det svårt att uppskatta vilka slags barn med behov av stödåtgärder som placeras i enheter som verkar med stöd för privat vård.

För att fastställa stödets nivå behöver staden också i fortsättningen rikta stöd och expertis av en speciallärare i småbarnspedagogik till den privata

småbarnspedagogiken oberoende av barnens hemkommun. Detta möjliggörs genom att öka speciallärrresursen från början av 2023.

Nivån på kommuntillägget för stöd till barnet fastställs på basis av serviceproducentens ansökan eller förvaltningsbeslutet om intensifierat eller särskilt stöd till barnet eller förvaltningsbeslutet om tolknings- och assistenttjänster inom allmänt stöd som krävs för deltagande i småbarnspedagogik. Beslut om beviljande av kommuntillägg fattas av den servicehandledare inom småbarnspedagogiken som ansvarar för privat småbarnspedagogik.

Man beräknar att tilläggsfinansiering som hänförs till ordnandet av stöd till barn behövs bl.a. i situationer där barnet som behöver stöd bedöms dra nytta av en mindre gruppstorlek i enlighet med kommunens förvaltningsbeslut. I sådana fall sänks barngruppens relationstal, dvs. antalet barn i gruppen minskas medan personalmängden förblir oförändrad. Denna minskning av barngruppen kan stödjas med ett kommuntillägg på nivå 2. Om barnet bedöms ha nytta av en assistent, kan man med ett kommuntillägg på nivå 3 stödja serviceproducentens ordnande av assistenttjänster.

Privata serviceproducenter kan efter lagreformen fortfarande ta emot barn inom småbarnspedagogiken enligt egen prövning. Om barnets behov av stöd är känt redan i ansökningsskedet, beräknar man att en betydande del av dessa barn fortfarande placeras i kommunal småbarnspedagogik.

Praktiska arrangemang kring betalningen av kommuntillägg

Den lagstadgade delen av stödet för privat vård samt kommuntillägget för högst allmänt stöd som betalas för alla barn utbetalas via FPA, men FPA tar ut de totala kostnaderna från barnets hemkommun. Syskontillägget samt de barnspecifika kommuntilläggen för intensifierat och särskilt stöd kan inte utbetalas via FPA. Ur kommunens perspektiv skulle det vara enklast om utbetalningen av kommuntillägget i anslutning till stödet ordnades på samma sätt som syskontillägget för stöd av privat vård, dvs. så att den privata serviceproducenten fakturerar kommunen t.ex. var sjätte månad.

Uppgifterna som anknyter till sökande, fakturering och annan administration av kommuntillägget för stöd till barn kommer att ge upphov till tilläggsarbete både för kommunen och för serviceproducenten inom privat småbarnspedagogik. Eftersom ändringen av hur hela stödet ordnas är en ny sak, kommer användningen av och tillräckligheten hos kommuntillägget för stöd till barn att bevakas noggrant från och med införandet.

Bland de närliggande kommunerna har Esbo och Vanda infört koefficienter för stödet för privat vård. En del kommuner använder en separat koefficient också för det allmänna stödet.

För att täcka de ekonomiska konsekvenserna av den föreslagna ändringen i kommuntillägget för stöd för privat vård har 24 000 euro lagts till stödet för privat vård 2023. Ändringen har beaktats i budgetramen.

Serviceproducenter som verkar inom den privata småbarnspedagogiken i Grankulla har hörts om saken den 24 augusti och den 21 september.

Barnkonsekvensanalys

Ett kommuntillägg för stöd till barn som en form av stöd för privat vård stärker jämlikheten mellan barnen. Det stöder kontinuiteten i småbarnspedagogiken och barnets rätt till ändamålsenligt stöd när behovet uppstår. Det föreslagna kommuntillägget förbättrar dessutom familjernas möjligheter att välja privat småbarnspedagogik för sitt barn även då barnet har behov av intensifierat stöd, särskilt stöd eller stödtjänster inom småbarnspedagogik.

Enligt 21 § i Grankulla stads förvaltningsstadga beslutar utskotten för undervisning och småbarnspedagogik om kommuntillägg för barnavårdsstöd.

Bildningsdirektör Mikael Flemmich:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutar att lägga till stödkoefficienter för stöd för privat vård enligt bilagan: ett dubbelt kommuntillägg betalas för ett barn som behöver intensifierat stöd och ett trefaldigt kommuntillägg betalas för ett barn som behöver särskilt stöd.

Beslut:

Enligt beslutsförslaget.

Bilagor:

Modellen för kommuntillägget för stöd till barn