

Mer information:

bildningsdirektör Mikael Flemmich, tfn 040 733 0264
stadsjurist Lena Filipsson-Korento, tfn 050 354 0121
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Bakgrund

Grankulla stad har 17.10.2013 ingått ett avtal med Grani Tennis rf (avtalet som **bakgrundsmaterial**) med syftet att Grani Tennis rf förbinder sig till att ordna eftermiddagsverksamhet för elever i enlighet med den grundläggande utbildningen under skolornas verksamhetstider. Staden har avtalat om ett stöd på 357 euro/barn/skolår för eftermiddagsverksamheten under förutsättning att samma barn inte deltar i annan eftermiddagsverksamhet som staden stöder. Avtalet har ingåtts i en situation då staden inte har haft möjlighet att till fullo själv ordna eftermiddagsverksamhet och avtalet har ingåtts utan konkurrensutsättning och utan ett beslut av ett organ.

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutade under sitt sammanträde 29.9.2022 (§ 41) utgående från utredningen om eftermiddagsverksamhet att staden börjar anordna skolornas eftermiddagsverksamhet i egen regi från och med 1.8.2023.

Lagenligheten och innehållet i morgon- och eftermiddagsverksamheten

I kapitel 8 a (21.8.1998/628) i lagen om grundläggande utbildning finns bestämmelser om anordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamhet. Kommunen beviljas statsandelar för sådan morgon- och eftermiddagsverksamhet som fastställs i lagen om grundläggande utbildning. Enligt lagen ska verksamheten basera sig på grunderna för morgon- och eftermiddagsverksamhet som Utbildningsstyrelsen fastställt år 2011. Kommunerna gör upp en verksamhetsplan för morgon- och eftermiddagsverksamheten utgående från dem och Utbildningsstyrelsen beslutar enligt lagen om målen och det centrala innehållet i verksamheten. Morgon- och eftermiddagsverksamheten ska bestå av följande innehållsmässiga helheter:

- etisk utveckling och jämställdhet
- lek och samspel
- motion och utevistelse
- måltider och vila
- kultur och traditioner
- praktiska färdigheter och pyssel
- visuellt, musikaliskt, kroppsligt och verbalt uttryck
- mediekunskap
- vardagssysslor, livsmiljö och hållbar livsstil
- olika teoretiska och praktiska ämnen.

Grankulla stads upphandlingsanvisningar

Tjänsteupphandlingen med Grani Tennis rf. har till storleken varit 10 994 euro år 2023 och ännu större under tidigare år. Enligt stadens upphandlingsanvisningar ska anskaffning av varor eller tjänster till värdet 10 000–30 000 euro (moms 0 %) ske genom samtidig prisförfrågan till 2–5 leverantörer per e-post. Begäran om pris och annan nödvändig information för anskaffningen ska ske på ett visst sätt för fastställda tjänster. Förutom priset kan även andra faktorer, såsom leveranstiden, utgöra ett urvalskriterium. Anskaffningen ska basera sig på ett skriftligt upphandlingsbeslut.

Motivering till uppsägningen av avtalet mellan Grani Tennis rf och Grankulla stad

Såsom utredningen som presenterats för utskottet 29.9.2022 (§ 41) redan fastställde, är ordnandet av eftermiddagsverksamhet i egen regi en naturlig fortsättning på skoldagen då pedagogiken och verksamhetsmodellerna är överensstämmande. Även grunderna för morgon- och eftermiddagsverksamhet (2011) fastställer att syftet med verksamheten är att stärka barnens helhetsmässiga utveckling och att till exempel stöd för lärande kan planeras som ett samarbete mellan personalen inom den grundläggande utbildningen, elevvården och morgon- och eftermiddagsverksamheten. Bildningssektorn anser fortfarande att det här lyckas bäst när morgon- och eftermiddagsverksamheten ordnas av skolans personal.

Bildningssektorn finner även att innehållskraven på verksamheten verkställs på det mångsidigaste sättet i skolans egen morgon- och eftermiddagsverksamhet. Där ansvarar ledarna för eftermiddagsverksamheten för den pedagogiska planeringen av verksamheten i samarbete med rektorerna med beaktande av aktuella saker i skolan, såsom temadagar eller mångvetenskapliga lärområden. Då är det också lättare att utvärdera och vid behov omorganisera verksamheten på basis av utvärderingen. Familjerna har utgående från en enkät i januari 2024 varit mycket nöjda med skolornas egen eftermiddagsverksamhet. Cirka 95 procent av eleverna i årskurs 1 och cirka 69 procent av eleverna i årskurs 2 har deltagit i skolornas morgon- och eftermiddagsverksamhet under läsåret 2023–2024.

Skolorna har satsat på eftermiddagsverksamheten och rekryterat kunnig personal. Dessutom är det täta samarbetet med den övriga personalen i skolan en styrka. Bildningssektorn anser inte att en utomstående serviceproducent kan erbjuda detsamma och att det därför är inte är vettigt att satsa resurser på en utomstående serviceproducent. Dessutom är det en fördel vid rekrytering att staden kan erbjuda skolornas personal fler arbetstimmar när en så stor mängd barn som möjligt deltar i den egna eftermiddagsverksamheten.

Staden framför ingen kritik mot Grani Tennis rf:s eftermiddagsverksamhet och även de som deltagit i föreningens eftermiddagsverksamhet har varit nöjda. Staden kan fortfarande ge Grani Tennis rf:s eftermiddagsverksamhet synlighet till exempel på skolornas informationsmöten för förstaklassare, precis på samma sätt som tidigare. Avtalet har ändå inte ingåtts i enlighet med upphandlingsanvisningarna. Därför kan staden inte förlänga det nuvarande avtalet eller fortsätta betala statsandelar till Grani Tennis rf. Om staden ville uppdatera avtalet, borde verksamheten konkurrensutsättas i enlighet med upphandlingsanvisningarna och även andra aktörer skulle delta i konkurrensutsättningen. Konkurrensutsättningen ska vara öppen och transparent. På grund av öppenheten i konkurrensutsättningen kan man inte på förhand utgå ifrån att Grani Tennis är den som vinner upphandlingen. I den ekonomiska situationen under kommande år är det heller inte ändamålsenligt att

staden betalar en utomstående aktör för eftermiddagsverksamhet, utan vi kan skapa inbesparingar genom att barnen deltar i stadens egen eftermiddagsverksamhet.

Uppsägningen av avtalet ingår också i verkställandet av utskottets beslut från 22.9.2022, vilket tjänsteinnehavarna har ansvar för. Grankulla stads förvaltningsstadga (17 kap., 134 §) fastställer att undertecknandet (och uppsägningen) av avtalet med Grani Tennis rf. ingår i sektordirektörens ansvarsområde. Förvaltningsstadgan fastslår även att "Avtal och förbindelser som bygger på ett annat organs beslut undertecknas av sektordirektören, om inte organet har beslutat något annat". Även enligt upphandlingsanvisningarna är det sektordirektören som ansvarar för uppsägningen av avtalet. Enligt förvaltningsstadgan (20 §) ingår det i utskottets allmänna beslutanderätt att besluta om anskaffningar som hör till sektorn. I den särskilda beslutanderätten för utskotten för undervisning och småbarnspedagogik ingår att ansvara för ordnandet av morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever (förvaltningsstadgan 21 §).

Bildningsdirektör Mikael Flemmich:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik antecknar för kännedom motiveringarna till uppsägningen av avtalet med Grani Tennis rf.

Beslut:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutade enligt beslutsförslaget.

Bakgrundsmaterial:

Avtalet

Distribution:

Grani Tennis