

Svar på fullmäktigemotion: Inledande av grundläggande konstundervisning i musik, det vill säga musikleisverksamhet, i Grankullas kommunala daghems lokaler som en del av den övriga småbarnspedagogiska verksamhetent

SUUS 02.10.2024 § 45

142/00.02.10.00/2024

Mer information:

chef för småbarnspedagogik Annika Hiitola, tel. 050 341 6269  
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Fullmäktigeledamot Ritva Häyrinen-Immonen lämnade 18.3.2024 in en fullmäktigemotion om att införa grundläggande konstundervisning i musik, så kallad musikleisverksamhet, i Grankullas kommunala daghems lokaler som en del av den småbarnspedagogiska verksamheten. Förslaget bifogas som **bakgrundsmaterial**.

År 2017 utredde Utbildningsstyrelsen, på begäran av biträdande justitieombudsmannen, hur olika kommuner integrerar grundläggande konstundervisning i småbarnspedagogiken. Denna utredning initierades efter ett klagomål som riktade kritik mot en avgiftsbelagd musikleisverksamhet i Esbo.

Enligt biträdande justitieombudsmannen är det bästa tillvägagångssättet att arrangörer av småbarnspedagogik samarbetar med arrangörer av grundläggande konstundervisning, så att verksamheten kan integreras i den allmänna småbarnspedagogiken.

*”Enligt biträdande justitieombudsmannen måste man, om avgiftsbelagd verksamhet erbjuds inom småbarnspedagogiken, säkerställa att denna verksamhet inte hindrar eller stör uppnåendet av småbarnspedagogikens mål. Verksamheten får inte heller störa rätten till småbarnspedagogik för de barn som inte deltar i den extra verksamheten. Särskild hänsyn måste tas till hur daghemmets lokaler används.*

*Biträdande justitieombudsmannen betonade också vikten av att innehållet, karaktären och ansvarsfördelningen för den extra verksamheten på daghemmet är tydliga för alla inblandade. Med andra ord måste verksamheten alltså klart avgränsas som en egen enhet. Dessutom måste det säkerställas att deltagaravgiften inte utgör ett hinder för barnets deltagande i avgiftsbelagd verksamhet.”*

Barnen i småbarnspedagogiken erbjuds dagligen aktiviteter som är noggrant planerade och genomförda av pedagogiskt kompetenta yrkespersoner för att tillgodose barnens behov. Att införa avgiftsbelagd verksamhet för en del av barnen under den ordinarie småbarnspedagogiska verksamhetstiden försvårar planeringen och genomförandet av den grundläggande verksamheten och riskerar att skapa ojämlikhet bland barnen, till exempel baserat på vårdnadshavarnas betalningsförmåga eller intresse. Dessa problem skulle kunna undvikas om avgiftsbelagd verksamhet i stället anordnades för alla barn inom småbarnspedagogiken och finansierades av kommunen eller en annan aktör.

Att förena musikleisverksamhet som en del av den ordinarie småbarnspedagogiska verksamheten skulle kunna underlätta vardagen för musikintresserade familjer genom att minska behovet av transporter. Ur ett

jämlikhetsperspektiv kan dock en specifik hobby, såsom musikundervisning, inte prioriteras framför andra. Om den kommunala småbarnspedagogiken öppnas för extern hobbyverksamhet, måste samma möjlighet ges för andra hobbyer, såsom bildkonst, idrott, dans, drama, vetenskap, språkkurser med mera.

Olika hobbyverksamheter i småbarnspedagogikens lokaler kräver ofta specifikt material och utrustning som måste transporteras och förvaras. Eftersom daghemmen inte har reserverade utrymmen för förvaring av sådant material som tillhör externa aktörer, finns det begränsade möjligheter att förvara hobbyredskap, oavsett om verksamheten bedrivs under eller efter den ordinarie småbarnspedagogiska verksamhetstiden.

Hobbyverksamhet i samband med småbarnspedagogikens verksamhetstid kan genomföras på ett sätt som gör den tillgänglig för alla barn, utan att familjerna belastas med extra avgifter. För att detta ska vara möjligt skulle det krävas att kommunen avsätter medel för att finansiera verksamheten, som då skulle vara öppen för alla barn. Dessutom skulle kriterier för verksamhetens kvalitet och omfattning behöva fastställas, och verksamheten skulle behöva konkurreras ut.

Med hänsyn till den nuvarande ekonomiska situationen är det dock inte motiverat att skapa nya kommunala tjänster som medför extra kostnader och överskrider de lagstadgade tjänsterna. Daghemlokaler kan hyras ut enligt stadens gällande hyresprinciper (Stadsstyrelsen 14.8.2023 § 128), vilket säkerställer jämlika villkor för alla aktörer. Om avgiftsbelagd verksamhet bedrivs utanför den ordinarie småbarnspedagogiska verksamhetstiden, exempelvis på kvällstid, undviks ojämlig behandling av familjerna.

Finska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik behandlade motsvarande ärende på sitt möte 21.8.2024 och återremitterade ärendet. Efter återremitteringen har bl.a. kostnader för verksamheten utretts med hjälp av musikinstitutet KAUMO. Ifall att staden skulle åta sig nya utgifter genom att erbjuda musiklekisverksamhet till exempelvis alla 5- och 6-åriga barn i den kommunala småbarnspedagogiken, skulle kostnaden vara 53 300 € per läsår, och för alla över treåriga barn 91 200 € per läsår. I exempelkalkylen är lektionstiden 45 minuter och undervisningsgruppens storlek mellan 8 och 12 barn beroende på t.ex. barnens stödbehov. Musikinstitutet skulle stå för instrumenten och övriga redskap. Med hänsyn till den nuvarande ekonomiska situationen är det dock inte motiverat att skapa nya kommunala tjänster som medför extra kostnader och överskrider de lagstadgade tjänsterna.

Bildningsdirektör Mikael Flemmich:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutar föreslå för stadsstyrelsen att den lämnar ovanstående som svar på fullmäktigeförslaget från 18.3.2024 och konstaterar att ärendet är slutbehandlat.

Beslut:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutade enligt beslutsförslaget.

Bakgrundsmaterial:

Fullmäktigemotion

Distribution:

Stadsstyrelsen