

Lisätiedot:

varhaiskasvatuspäälikkö Annika Hiitola, puh. 050 341 6269
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Taustaa

Kaupunkistrategian ”resurssiviisaan toiminnan kaupunki”-teeman ensimmäisenä tavoitteena on kestävä ja terve kuntatalous. Kyseisen tavoitteen toimenpiteitä ovat mm. ”toimintaan tehokkuutta sisäisiä prosesseja ja toimintamalleja kehittämällä” ja ”varmistetaan, että kaupungin organisaatio vastaa SOTE-uudistuksen jälkeisiä tarpeita ja taloudellista kantokykyä”.

Osana tasapainottamisohjelmaa kaupunginvaltuusto on hyväksynyt linjaukset tasapainottamistoimiksi, joiden mukaan kaupungin vuosina 2025–2027 tulee säästää yhteensä 3,6 miljoonaa euroa. Säästöjen painopiste on henkilöstömenoissa. Tasapainottamisohjelman mukaan henkilöstömenoissa tulee saavuttaa 2,1 miljoonan pysyvää säästöä suhteessa perusuraan. Tasapainottamisohjelmassa on todettu, että henkilöstösäästöt toteutetaan pääasiassa täyttölupamenettelyn kautta, mutta tarkastelussa ovat mukana myös mahdolliset ulkoistukset.

Palveluiden tuotantotapaselvitykset

Kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 § 140, että kaupunki käynnistää nk. tuotantotapaselvityksiä toimialojen erilaisista päätöksen liitteessä luetelluista erilaisista palvelukokonaisuuksista ja hallinnon toiminnoista.

Tuotantotapaselvityksellä tarkoitetaan sitä, että kyseisen toiminnon osalta tehdään erillinen joko sisäinen tai ulkopuolisen konsultin avustama selvitys toiminnon mahdollisista eri tuotantotavoista. Selvitysten tavoitteena on saada käsitys siitä, voiko kyseistä toimintaa tuottaa nykyistä tehokkaammalla tavalla. Tämä voi tarkoittaa esimerkiksi sitä, että toiminto ulkoistetaan tai osa tai koko toiminto ostetaan jatkossa ostopalveluna, järjestetään yhdessä toisen kunnan kanssa tai että palveluita muulla tavoin järjestetään uudella tavalla. Lopputuloksena voi myös olla, että joitakin toimintoja tai niiden osia lopetetaan.

Osassa toimintoja selvitys on yksinkertaisempaa ja myös tarkoituksenmukaisempaa tehdä virkatyönä, kun taas joidenkin toimintojen osalta ulkopuolinen apu on välttämätön.

Kaupunginhallitus päätti, että konsultti tekisi kaikki muut selvitykset paitsi varhaiskasvatuspalveluja, peruskoulujen johtamisjärjestelmä sekä ruoka- ja puhdistuspalveluja koskevat selvitykset, jotka voidaan tehdä omana työnä kokonaan tai osittain. Konsulttiselvitysten toteuttamiseen kaupunginhallitus varasi talousarvioon 2025 140 000 euroa kaupunginhallituksen kustannuspaikalle.

Tuotantotapaselvitysten tausta-ajatusta ja kaupunginhallituksen käsittelyaikataulua on käsitelty yhteistyökomiteassa 9.9.2024.

Tuotantotapaselvityksen kohde

Tuotantotapaselvityksen kohteena oli varhaiskasvatuspalveluihin kuuluvat avoin perhetoiminta, ryhmäperhepäivähoito sekä vuorohoito. Tuotantotapaselvitys on **liitteenä**.

Selostus tuotantotapaselvityksen laatimisesta

Varhaiskasvatuspalveluja koskeva tuotantotapaselvitys tehtiin varhaiskasvatuspäällikön toimesta yhteistyössä varhaiskasvatuksen palveluohjaajan sekä varhaiskasvatusyksikön johtajan kanssa.

Kaupunginjohtaja Christoffer Masar:

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi liitteenä olevan varhaiskasvatuspalveluja koskevan 3.2.2025 päivätyn virkatyönä tehdyn selvityksen.

Kaupunginhallitus päättää, että tuotantotapaselvityksessä mainittuja toimintoja kehitetään seuraavasti:

- Avoimen perhetoiminnan osalta toimintaa kehitetään vaihtoehdon C mukaisesti, eli avoin perhetoiminta sijoitetaan hyvinvointityön tulosalueelle 1.8.2025 alkaen.
- Ryhmäperhepäivähoitoa kehitetään vaihtoehdon A mukaisesti – Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin toiminta lakkaa 1.7.2025 alkaen.
- Vuorohoidon osalta toimintaa pyritään edelleen kehittämään vaihtoehdon A mukaisesti painottaen joustavaa yhteistyötä naapurikaupunkien kanssa.
.....

Keskustelun aikana puheenjohtaja Veronica Rehn-Kivi ehdotti, että kaupunginhallitus pyytää asiasta lausuntoa sekä suomenkieliseltä että ruotsinkieliseltä kasvatus- ja koulutusvaliokunnalta.

Määräaika valiokuntien lausuntojen antamiselle on huhtikuun loppu 2025, jotta ne ovat käytettävissä kaupunginhallituksen 5.5.2025 pidettävässä kokouksessa.

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti pyytää lausuntoa sekä suomenkieliseltä että ruotsinkieliseltä kasvatus- ja koulutusvaliokunnalta. Määräaika lausuntojen antamiselle on huhtikuun loppu 2025.

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä sen jälkeen.

Liitteet:

Tuotantotapaselvitys, varhaiskasvatuspalvelut

Ruotsinkielinen kasvatus- ja koulutusvaliokunta on käsitellyt varhaiskasvatuspalveluja koskevaa tuotantotapaselvitystä ja antanut lasusunnon [kokouksessaan 9.4.2025 § 17](#) ja suomenkielinen kasvatus- ja koulutusvaliokunta on käsitellyt ja antanut lausunnon [kokouksessaan 16.4.2025 § 21](#).

Lisäksi Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin työntekijät ovat lähettäneet **liitteenä** olevan kannanoton 8.4.2025 ja ryhmäperhepäiväkodin lasten vanhemmat ovat lähettäneet **liitteenä** olevan kannanoton 15.4.2025.

Ryhmäperhepäivähoito

Vuodesta 2018 voimaan tullut varhaiskasvatuslaki (540/2018) korostaa varhaiskasvatuksen opettajan roolia. Varhaiskasvatus on kasvatuksen, opetuksen ja hoidon kokonaisuus, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Ryhmäperhepäivähoidossa työskentelevällä henkilöstöllä on pitkä ja vankka kokemus päivähoidosta. Heillä ei kuitenkaan ole varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuuksia, eikä heitä voi velvoittaa työtehtäviin, jotka eivät heille kuulu eivätkä he varhaiskasvatuslain mukaan voi vastata tietyistä tehtävistä. Esimerkiksi pedagogisten asiakirjojen laatiminen on ratkaistu viime vuodet siten, että toisen yksikön varhaiskasvatuksen opettaja tai varhaiskasvatuksen erityisopettaja on vastannut ryhmäperhepäiväkodin lasten pedagogisten asiakirjojen laatimisesta oman työnsä lisäksi, joka on luonnollisesti kuormittanut sekä ryhmäperhepäiväkodin henkilöstöä että kulloinkin vastuussa ollutta opettajaa. Lastenkaan edun mukaista ei ole se, että heidän varhaiskasvatussuunnitelmansa laatii ja arvioi ammattilainen, joka ei jaa heidän kanssaan arkea.

Ryhmäperhepäiväkodin henkilöstön työajat eivät ole riittävät suhteessa lasten varhaiskasvatuksen aikatarpeisiin. Tämä on ratkaistu siten, että Kielikylpy Granin henkilöstö on ollut vastuussa ryhmäperhepäiväkodin niistä lapsista, jotka ovat olleet varhaiskasvatuksessa ryhmäperhepäiväkodin aukioloaikojen ulkopuolella. Mikäli toiminta jatkuisi ryhmäperhepäivähoitona esimerkiksi toimintakauden 2025–2026, yksikön toiminta-ajan rajoittaminen klo 8–16 väliselle ajalle helpottaisi toiminnan järjestämistä.

Ryhmäperhepäiväkodin henkilöstö on tuonut esille erillisellä kirjeellä toiveensa muutoksesta työtehtäviinsä ja ryhmäperhepäiväkodin tilanteeseen. Ryhmäperhepäiväkodin henkilöstö on kuvannut tehtäviensä nykytilaa, työnkuvaansa sekä niihin liittyviä haasteita. He ovat esittäneet eri ratkaisuvaihtoehtoja ja toiveita muutoksista. Kauniaisten kaupungilla on osoittaa ryhmäperhepäiväkodin henkilöstölle muita työtehtäviä, jotka vastaisivat nykyisiä työtehtäviä paremmin heidän toiveisiinsa.

Suomenkielisen kasvatus- ja koulutusvaliokunnan hyväksymän Kielikylvyn kehittämissuunnitelman mukaisesti tavoitteena on perusopetukseen riittävän kokoisten ryhmien varmistaminen, mikä vahvistaisi kielikylpypolun asemaa Kauniaisissa. Suunnitelman mukaan kielikylpypolulle siirryttäessä 4-vuotiaiden ryhmän koko olisi 21. Tämä mahdollistaisi 5-vuotiaiden kielikylpyryhmään siirryttäessä riittävän suuren ryhmäkoon sekä vahvistaisi lasten ryhmäytymistä koulua perusopetusta varten. On tärkeää pohtia, miten kielikylpypäiväkotiin toivovat lapset sijoitetaan suomenkielisen varhaiskasvatuksen yksiköihin yhdenvertaisuuden varmistamiseksi. Tämänhetkisessä tilanteessa lasten yhdenvertaisuus ei toteudu koska valtaosa lapsista odottaa paikkaa muissa yksiköissä mahdollisesti jopa 5-vuotiaiksi.

Kielikylpy Granin käytössä olevassa kiinteistössä on haasteita. Henkilöstö tuo esiin toistuvasti kiinteistön sisäilmaan liittyvien huolien lisäksi kiinteistöstä puuttuvat lapsiryhmän ulkopuolisiin tehtäviin tarvittavat työskentelytilat henkilöstölle, jakotilat sekä lapsille mahdollisuuden rauhalliseen pienryhmätoimintaan. Vastaavia tiloja on muissa Kauniaisten kaupungin varhaiskasvatusyksiköissä. Tämän vuoksi on perusteltua, että Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin käytössä oleva tila olisi jatkossa Kielikylpy Granin käytössä siten, että esimerkiksi lasten pienryhmätoiminta mahdollistuisi paremmin.

Ryhmäperhepäiväkodin käytössä oleva tila on mitoitettu enintään 10 henkilölle, joten tila toimisi erinomaisesti päiväkotiryhmän jakotilana sekä henkilöstön työskentelytilana.

Yllä olevan perusteella, sekä ryhmäperhepäiväkodin henkilöstön esiin tuomien ehdotuksiin työtehtäviensä muutoksiin on perusteltua, että Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin toiminta lakkaa 1.7.2025 alkaen. Lakkaamispäivämäärä on myös perusteltua sen takia, että Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin lapset voivat siirtyä muihin ryhmiin ensi toimintakauden alusta.

Kaupunginjohtajan sijainen Marianna Harju:

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi liitteenä olevan varhaiskasvatuspalveluja koskevan 3.2.2025 päivätyn virkatyönä tehdyn selvityksen.

Kaupunginhallitus päättää, että tuotantotapaselvityksessä mainittuja toimintoja kehitetään seuraavasti:

- Avoimen perhetoiminnan osalta toimintaa kehitetään vaihtoehdon C mukaisesti, eli avoin perhetoiminta sijoitetaan hyvinvointityön tulosalueelle 1.8.2025 alkaen.
 - Ryhmäperhepäivähoitoa kehitetään vaihtoehdon A mukaisesti – Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin toiminta lakkaa 1.7.2025 alkaen.
 - Vuorohoidon osalta toimintaa pyritään edelleen kehittämään vaihtoehdon A mukaisesti painottaen joustavaa yhteistyötä naapurikaupunkien kanssa.
-

Keskustelun aikana jäsen Satu Mollgrenin teki varapuheenjohtaja Tiina Rintamäki-Ovaskan kannattaman seuraavanlaisen vastaesitts 8.1, joka koski päätösesityksen ranskalaisin viivoin esitettyä keskimmäistä kohtaa:

"8.1 Uusi vastaesitys (Mollgren Satu)

Ryhmäperhepäivähoidon osalta kaupunginhallitus päättää, että nykyisestä tuotantotavasta luovutaan vuoden 2025 aikana ja kehottaa suomenkielistä kasvatus- ja koulutusvaliokuntaa hyödyntämään tilaa kielikylpytoiminnassa parhaaksi katsomallaan tavalla"

Vastaesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi liitteenä olevan varhaiskasvatuspalveluja koskevan 3.2.2025 päivätyn virkatyönä tehdyn selvityksen.

Kaupunginhallitus päätti, että tuotantotapaselvityksessä mainittuja toimintoja kehitetään seuraavasti:

- Avoimen perhetoiminnan osalta toimintaa kehitetään vaihtoehdon C mukaisesti, eli avoin perhetoiminta sijoitetaan hyvinvointityön tulosalueelle 1.8.2025 alkaen.

- Vuorohoidon osalta toimintaa pyritään edelleen kehittämään vaihtoehdon A mukaisesti painottaen joustavaa yhteistyötä naapurikaupunkien kanssa.

Ryhmäperhepäivähoidon osalta kaupunginhallitus päätti, että nykyisestä tuotantotavasta luovutaan vuoden 2025 aikana ja kehotti suomenkielistä kasvatus- ja koulutusvaliokuntaa hyödyntämään tilaa kielikylpytoiminnassa parhaaksi katsomallaan tavalla.

Liitteet:

Tuotantotapaselvitys, varhaiskasvatuspalvelut

Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodin työntekijöiden kannanotto 8.4.2025

Satuvuoren ryhmäperhepäiväkodissa olevien lasten vanhempien kannanotto 15.4.2025