

Lisätiedot:

kuntatekniikkapäällikkö, Anna Ahtila, puh. 050 544 6427

kunnossapitoinsinööri, Antti Artimo, puh. 050 555 8081

liikuntapäällikkö Tero Kuivalainen, puh. 050 380 7687

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 § 153 talouden tasapainottamiseksi ja prosessien kehittämiseksi käynnistää tuotantotapaselvityksiä eri toimialojen palveluista ja hallinnon toiminnoista. Tuotantotapaselvityksellä tarkoitetaan palvelun tai toiminnon erillistä sisäistä tai ulkopuolisen asiantuntijan toteuttamaa arviointia siitä, voidaanko kyseinen palvelu toteuttaa nykyistä tehokkaammin, tarkoituksenmukaisemmin tai erilaista tuotantotapaa hyödyntäen.

Yhdeksi selvityksen kohteeksi valikoitiin liikuntapalvelut ja kunnossapitopalvelut. Selvityksen toteutti PTCServices Oy.

Selvityksessä arvioitiin toimialojen nykytilaa, kustannustasoa, henkilöstörakennetta, lakisääteisiä velvoitteita sekä vaihtoehtoisia tuotantotapoja. Arviointi sisälsi tausta-aineistojen analyysin, verrokkikuntien vertailun sekä haastatteluja.

Tuotantotapaselvityksen aikana on selvitetty, että korkeaan palvelutasoon ja nopeaan reagointiin nojaavassa pienessä kunnassa ulkoistaminen lisää viivettä ja transaktiokustannuksia sekä toisi epävarmuutta, mutta ulkoistamisella ei saada kalusto- tai osaamisskaalaa. Lainsäädäntö (kunnossapitolaki, kuntalaki) ja turvallisuusvaatimukset vahvistavat, että suora ohjattavuus, paikallistuntemus ja oma valmius ovat sekä laadun että kustannustehokkuuden kannalta paras ratkaisu. Kunnossapidon henkilöstön vahvuutena on pitkäjänteisyys, sitoutuneisuus ja kaupungin erityispiirteiden huomioiminen, joita ovat mm. pääkaupunkiseudun liikenteen ominaispiirteet, nopea reagointi, eteläisen rannikkosuomen tuomat vaihtelevat sääolosuhteet ja laaja tehtäväkenttä.

Tuotantotapaselvityksen yhteydessä on todettu, että mekaaninen henkilötötyövuosiin kohdistuva vähennys lisää suoraan riskejä lakisääteisen palvelutason toteutumisessa kunnossapidossa, varautumisessa, työturvallisuudessa ja kuntalaisten luottamuksessa. Lakisääteinen vastuu ja palvelutason ohjaus edellyttää mitoitettua ja ennakoivaa henkilöstöä sekä laatutason lupauksen täyttämistä.

Tuotantotapaselvityksessä on havaittu, että sesonkiaikojen ulkopuolisten työtehtävien määrän kasvattaminen henkilöstöresurssien mahdollisuuksien mukaan on yksi keino tehostaa toimintaa. Maanrakennustöitä lisäämällä, mm. pohjatöiden ja soveltuvien asfalttityömaiden osalta nykyisten päällysteiden purku ja avo-ojien saneeraustyöt voidaan taata, että henkilöstö on tasaisesti työllistetty läpi vuoden. Tuotantotapaselvityksessä on suositeltu, että pidetään 3–5 vuoden rullaava lista mahdollisista pienistä maanrakennustöistä, jotka tulevat toteutukseen sesonkien ulkopuolella. Kokonaisuudessaan säästöpotentialiaali on 100 000 € vuodessa, jos kunnossapidon resurssit ovat käytettävissä maanrakennustöihin henkilöstön ja konekaluston suhteen. Säästöt eivät

välttämättä näy täysin viivan alle jäävässä tuloksessa, vaan osa säästöistä näkyy liikenneväylien investointiohjelmassa. Kun päällystys pystytään purkamaan omana työnä, voidaan liikenneväylien investointiohjelmassa tehdä enemmän katu ympäristöä parantavia toimenpiteitä.

Vuonna 2026 on kunnossapidon työohjelmassa omana maanrakennustyönä hautausmaan laajennuksen pohjatöitä. Hautausmaan laajennuksen pohjatoiden teettäminen omana työnä tulee säästämään arviolta 30 000 – 40 000 € verrattuna siihen, että koko urakka kilpailutettaisiin.

Toinen keino parantaa kustannustehokkuutta on tehostaa hankintasopimuksia. Kunnossapito hankkii pääosin ns. bulkkitarvikea, mm. liikennemerkkejä ja kiviaines, joiden hankinnassa voitaisiin siirtyä perinteisestä kilpailutusmenettelystä dynaamiseen hankintajärjestelmään (DPS), jossa yhtenä tarjoustekniikkana on sähköinen huutokauppa. Kyseistä hankintajärjestelmää käyttämällä on tuotantotapaselvityksen mukaan tyypillistä saada 10-20 prosentin säästö hankintojen hinnasta. Arvioitu säästö vuositasolla on noin 50 000 € ja tämä säästö on tietysti riippuvainen mm. keliolosuhteista. Kuntateknikka tulee kouluttamaan hankinnoista vastaavia kyseiseen hankintajärjestelmään alkuvuoden 2026 aikana.

Selvityksen keskeiset havainnot:

- Liikuntapalveluiden ja kunnossapitopalveluiden tehtävät vastaavat sisällöllisesti muiden kuntien rakenteita, mutta Kauniaisten palvelutaso on paikallisista olosuhteista johtuen keskimääräistä korkeampi.
- Henkilöstöä kuvaa vahva paikallistuntemus ja hiljainen tieto. Tätä pidetään merkittävänä laatutekijänä, mutta myös riskinä henkilövaihdosten yhteydessä.
- Liikuntapalveluiden ja kunnossapitopalveluiden laajamittainen yhdistäminen ei ole tarkoituksenmukaista niiden erilaisen lainsäädäntöperustan, osaamisvaatimusten ja palvelutason vuoksi.
- Myöskään laajamittaiselle ulkoistamiselle ei katsota olevan edellytyksiä Kauniaisten palvelutason ja reagointivaatimusten vuoksi. Laajamittaisen ulkoistuksen katsotaan huonontavan kustannustehokkuutta.
- Mekaaniset henkilöstövähennykset sisältäisivät merkittäviä riskejä lakisääteisten tehtävien toteutumiselle, turvallisuudelle ja varautumiselle.
- Kunnossapidon henkilöstöresurssien hyödyntämisen kasvattaminen mahdollisuuksien mukaan maanrakennustoiminnassa tasapainottaisi kausitöiden välistä työmäärää.

Selvityksen mukaan kunnossapitopalveluiden näkökulmasta keskeisimmiksi vaihtoehtoisiksi tuotantotavoiksi tunnistettiin:

- Kunnossapidon hankintajärjestelmän monipuolistaminen, mm. sähköiseen huutokauppaan.
- Maanrakennustöiden ja pienimuotoisten rakennustöiden teettäminen omana työnä sesonkiaikojen ulkopuolella.
- Liikunta- ja kunnossapitopalveluiden yhteiset kalustoinvestoinnit ja niiden käytön optimointi.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikavaliokunta on käsitellyt tämän tuotantotapaselvityksen vastaavasti kokouksessaan 4.2.2026.

Tuotantotapaselvitys on **oheismateriaalina** (ei julkinen).

Yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju:

Yhdyskuntavaliokunta merkitsee tiedoksi liikunta- ja kunnossapitopalveluja koskevan tuotantotapaselvityksen ja siitä käydyn keskustelun sekä esittää, että kaupunginhallitus käsittelee asian ja määrittelee mahdolliset jatkotoimenpiteet.

.....

PTCServices Oy:n konsultti Jussi Pyykkönen esitteli selvityksen Teamsin välityksellä. Kuntatekniikkapäällikkö oli läsnä kokouksessa vastaamassa kysymyksiin.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oheismateriaali:

Kuntatekniikan tuotantotapaselvitys

Jakelu:

Kaupunginhallitus

KH 02.03.2026 § 19

525/00.01.01.00/2024

Hyvinvointi- ja vapaa-aikavaliokunta käsitteli asiaa omalta osaltaan kokouksessaan [4.2.2026 § 4.](#)

Selvityksen mukaan liikuntapalveluiden näkökulmasta keskeisimmiksi vaihtoehtoisiksi tuotantotavoiksi tunnistettiin:

- uimavalvonnan kilpailuttaminen,
- uimahallin kassapalveluiden siirtäminen käyttöoikeussopimuksella ulkopuoliselle toimijalle,
- liikunta- ja kunnossapitopalveluiden yhteiset kalustoinvestoinnit ja niiden käytön optimointi.

Kokouksessa esitettiin eriävä mielipide, asian jättämisestä pöydälle. Esitys ei saanut kannatusta ja raukesi näin ollen. Eriävä mielipide, esitys asian jättämisestä pöydälle, **oheismateriaalina**.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikavaliokunta esittää, että kaupunginhallitus käsittelee asian ja määrittelee mahdolliset jatkotoimenpiteet.

Kokouksessa asiasta laaditun selvityksen esittelee PTCServices Oy:n konsultti Jussi Pyykkönen.

Kaupunginjohtaja Christoffer Masar:

Kaupunginhallitus päättää:

1. Merkitä tiedoksi PTCServices Oy:n laatiman liikunta- ja kunnossapitopalveluja koskevan tuotantotapaselvityksen.
2. Todeta, että selvityksen perusteella liikunta- ja kunnossapitopalveluiden laajamittaiseen yhdistämiseen, toimintojen laajoihin ulkoistuksiin tai mekaanisiin henkilöstövähennyksiin ei ryhdytä, jotta kaupungin korkea palvelu- ja turvallisuustaso sekä lakisääteiset velvoitteet voidaan turvata.

3. Ohjeistaa yhdyskuntatointia sekä sivistys- ja hyvinvointitointia edistämään ja valmistelemaan selvityksessä tunnistettuja kustannustehokkuutta parantavia toimenpiteitä, joita ovat erityisesti:

- Kunnossapidon hankintamenettelyjen tehostaminen siirtymällä soveltuvin osin dynaamiseen hankintajärjestelmään (DPS) ja sähköisen huutokaupan hyödyntämiseen.
- Kunnossapidon henkilöstöresurssien ja kaluston käytön tehostaminen soveltuvin osin toteuttamalla maanrakennus- ja purkutöitä (mm. hautausmaan laajennuksen pohjatyöt) omana työnä sesonkiaikojen ulkopuolella.
- Uimahallin uimavalvonnan sekä kassapalveluiden kilpailuttamisen tarkempi selvitys ja toteutus sen pohjalta.
- Liikunta- ja kunnossapitopalveluiden yhteisten kalustoinvestointien määrittely ja kaluston käytön optimointi.

4. Edellyttää, että edellä mainittujen toimenpiteiden taloudellisista vaikutuksista ja etenemisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle osana osavuosikatsauksia ja tulevan vuoden talousarviovalmistelua.

.....

PTCServices Oy:n konsultti Jussi Pyykkönen selosti asiaa kokouksessa. Lisäksi sivistys- ja hyvinvointitoimenjohtaja Mikael Flemmich oli paikalla vastaamassa kysymyksiin.

Keskustelun aikana varapuheenjohtaja Satu Mollgren teki jäsenten Sami Villan ja Matti Hannukselan kannattamana vastaesityksen 4.1:

”4.1 Lisätään päätöksen kohtaan kolme (Mollgren Satu)

Jäähallihankkeen selvittämisen yhteydessä tarkastellaan myös urheilukenttien ja -hallien operoinnin kilpailuttamisen vaihtoehto.”

Muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti:

1. Merkitä tiedoksi PTCServices Oy:n laatiman liikunta- ja kunnossapitopalveluja koskevan tuotantotapaselvityksen.
2. Todeta, että selvityksen perusteella liikunta- ja kunnossapitopalveluiden laajamittaiseen yhdistämiseen, toimintojen laajoihin ulkoistuksiin tai mekaanisiin henkilöstövähennyksiin ei ryhdytä, jotta kaupungin korkea palvelu- ja turvallisuustaso sekä lakisääteiset velvoitteet voidaan turvata.
3. Ohjeistaa yhdyskuntatointia sekä sivistys- ja hyvinvointitointia edistämään ja valmistelemaan selvityksessä tunnistettuja kustannustehokkuutta parantavia toimenpiteitä, joita ovat erityisesti:
 - Kunnossapidon hankintamenettelyjen tehostaminen siirtymällä soveltuvin osin dynaamiseen hankintajärjestelmään (DPS) ja sähköisen huutokaupan hyödyntämiseen.

- Kunnossapidon henkilöstöresurssien ja kaluston käytön tehostaminen soveltuvien osin toteuttamalla maanrakennus- ja purkutöitä (mm. hautausmaan laajennuksen pohjatöitä) omana työnä sesonkiaikojen ulkopuolella.
- Uimahallin uimavalvonnan sekä kassapalveluiden kilpailuttamisen tarkempi selvitys ja toteutus sen pohjalta.
- Liikunta- ja kunnossapitopalveluiden yhteisten kalustoinvestointien määrittely ja kaluston käytön optimointi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että jäähallihankkeen selvittämisen yhteydessä tarkastellaan myös urheilukenttien ja -hallien operoinnin kilpailuttamisen vaihtoehto.

4. Edellyttää, että edellä mainittujen toimenpiteiden taloudellisista vaikutuksista ja etenemisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle osana osavuositarkastuksia ja tulevan vuoden talousarviovalmistelua.

Oheismateriaali:

EI JULKAISTA - Kuntatekniikan tuotantotapaselvitys
Eriävä mielipide, hyvinvointi- ja vapaa-aikavaliokunta 4.2.2026 § 4